联合国 $S_{/PV.6405}$



安全理事会

临时逐字记录

第六十五年

第六四〇五次会议

2010 年 10 月 19 日星期二上午 10 时举行 纽约

主席: (乌干达) 成员: 迈尔-哈廷先生 巴尔巴利奇先生 巴西........ 维奥蒂夫人 王民先生 布里安先生 加蓬...... 蒙加拉 • 穆索奇先生 日本.......... 西田先生 齐亚德女士 埃列尔先生 奥尼莫拉先生 多尔戈夫先生 阿帕坎先生 大不列颠及北爱尔兰联合王国....... 帕勒姆先生 美利坚合众国.......... 安德森女士

议程项目

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(S/2010/522)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。 更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-506)。





上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

东帝汶局势

秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(\$/2010/522)

主席(以英语发言): 我谨通知安理会,我收到了澳大利亚、马来西亚、新西兰、菲律宾、葡萄牙、南非和东帝汶等国代表的来信,他们在信中要求邀请他们参加对该项目的审议。按照惯例,并征得安理会同意,我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条,邀请上述代表参加对该项目的审议,但无表决权。

没有人反对,就这样决定。

应主席邀请,博尔热斯夫人(东帝汶)在安理会议 席就座;上述其它国家的代表在安理会会议厅一 侧为他们保留的座位上就座。

主席(以英语发言):根据安理会先前磋商中达成的谅解,我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条,向秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团团长阿米拉赫·哈吉女士发出邀请。

就这样决定。

我请哈吉女士在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解,我认为安全 理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条,向欧洲联 盟驻联合国代表团团长佩德罗•塞拉诺先生阁下发出 邀请。

就这样决定。

我请塞拉诺先生在安理会会议厅一侧为其保留 的座位上就座。

安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我愿提请安理会成员注意文件 S/2010/522, 其中载有秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告。

在本次会议上,安全理事会将听取阿米拉赫·哈吉女士的通报。我现在请她发言。

哈吉女士(以英语发言): 主席先生,感谢你给我这个机会介绍秘书长关于联合国东帝汶综合特派团的报告(S/2010/522),报告所述期间为 2010 年 1 月 21 日至 9 月 20 日。

首先,我愿特别赞扬今年3月在帝力去世的、负 责安全部门支助和法治的秘书长副特别代表、我亲爱 的同事和朋友川上隆久先生。他为推动东帝汶和平与 稳定事业作出了重要贡献。

正如报告指出的那样,安全和政治局势仍较为稳定,这使国家机构得以重点应对该国更长期性的挑战。从政治辩论中可以看到这一点,政治辩论总的来说已从如何摆脱 2006 年事件的向后看讨论转向如何再接再厉和确保东帝汶未来繁荣和稳定的前瞻性讨论。迄今为止,这种趋势还没有受到马里奥•卡拉斯卡拉奥副总理辞职的影响,也没有受到最近有两名内阁成员遭到起诉的影响。

我们着眼于更长期的重点工作制定了很多计划和战略并成立了很多机构,其中包括反腐败委员会、东帝汶司法部门战略计划、一套国家安全法和战略发展计划草案。这些是前进道路上至关重要的初步步骤。然而,对其加以落实及维持解决系统性、机构性和政治脆弱问题努力的势头是东帝汶目前面临的挑战。

我高兴地指出,东帝汶国家领导人在继续努力确保就这些长期工作开展包容性协商和对话。在这方面,我愿着重谈谈天主教会于8月21日和22日组织的、由七名国家领导人参加的务虚会。会议目的在于讨论该国当前所面临的挑战包括可持续发展问题,以及培养和支持未来新一代领导人。我知道该倡议将继续下去,我鼓励参与者继续在这个以及其它国家论坛上相互接触。未来的此类倡议将会为妇女和更年轻的领导人参与提供更多机会。

同样,总理就《战略发展计划》草案针对全国民 众做了工作,他多个月来进行了一系列走访,访问了 该国 65 个分区中的每一个。鉴于计划是长期性的, 所以,它必须体现东帝汶全体人民的愿望。我期待着 政府就该计划与所有有关行为者继续开展接触。

我还祝贺印度尼西亚政府和东帝汶政府就过境 许可卡问题达成协议。印度尼西亚外交部长马蒂·纳 塔莱加瓦出席启用仪式表明了两国之间存在的善意。

该国目前的安全和稳定局面在很大程度上要归功于东帝汶国家警察部队(国家警察)和联东综合团警察。与来自澳大利亚和新西兰的国际安全部队的良好合作正在继续。我要高兴地指出,在国家警察恢复承担主要警务工作的那些地区,安全局势没有发生重大变化。我要强调指出,东帝汶国家警察9月7日恢复了主要维持治安职责的利基萨地区,是由首位东帝汶国家警察地区女指挥官领导的。我希望,这表明妇女在国家警察中晋升机会日益增多。

自报告截止日期以来,东帝汶国家警察 9 月 21 日在阿伊莱乌地区、9 月 27 日在马努法希地区、9 月 28 日在国际刑警办事处、入境事务部及边境巡逻队恢复了维持治安的主要职责。还有待在 3 个地区和 6 个单位恢复此类职责,帝力地区也许是最具挑战性的地区,我稍后会讲到。

在保持共同拥有的恢复职责进程势头的同时,政府和联东综合团在战略上密切合作,指导如何应对国家警察继续进行能力建设和机构加强等恢复职责后的挑战。联东综合团警察制定了5个新职务简介,以量身定制地反映日益注重其辅导员和教官作用。我鼓励警察派遣国提供符合这些新职务简介和可以有效地向东帝汶国家警察同行转让技能的警官。目前正在评估关于19个文职职位的申请,他们将作为辅导员和教官与东帝汶国家警察一起工作。

与此同时,在东帝汶国家警察警察培训中心协调下,正在设备维修、车队管理、基本和专门警察培训等方面继续进行能力建设。政府表示,预计将于 11 月 15 日提交议会审议的 2011 年国家预算,将包括满

足突出的后勤需求的大额拨款,其中包括额外的车辆、通讯设备及发电机。

恢复职责进程中出现的一个令人关切的问题是,未获认证的东帝汶国家警察警员人数仍然很多,有202人,许多人被调至帝力地区。我们已促请政府处理这些案子,以结束认证进程。政府已通知联东综合团,它在国家安全秘书处内建立了一个机制,该机制承担了评估小组的职能。这一新机制将在今年年底完成将所有悬而未决的认证案子分为纪律和刑事两类。到目前为止,该机制还没有对未获认证的人员采取任何行动。针对未获认证的国家警察警员采取的行动缓慢,从长远看不利于警察部门的整体廉洁,需要迅速加以纠正。

同时,已制定了准备在帝力地区恢复职责的全面 行动计划。东帝汶国家警察与联东综合团在实施这一 计划方面进行密切合作,将有助于在联合技术小组下 一次评估之前使该地区达到双方商定的恢复职责标 准。视该地区的准备情况而定,可能在年底进行下一 次评估。

在本报告所述期间,政府澄清,在全国选举之前,不会举行市政选举。目前定于 2012 年中举行全国选举。全国选举将是对国家警察为大型多方面活动提供安全的能力的第一次重大考验。考虑到这一点,在全国大选的整个关键时期,最好将联东综合团警察和联东综合团建制警察部队分别维持在 800 人和 490 人的强有力存在水平。在此期间,联东综合团警察将侧重于东帝汶国家警察特种部队的能力发展,这支特种部队最终将完全承担联东综合团建制警察部队的作用。这包括优先培训新警员,招聘新警员预计将解决诸如边境巡逻和贴身保护等单位人员短缺问题。还将重点对特别行动连和新成立的武器与爆炸物部队进行基本和高级训练。提升其能力将提高东帝汶国家警察在联东综合团撤出后维持公共安全的能力。

在加强司法部门方面取得了稳步进展。这方面的一个迹象是,国际法律工作者加速从一线职能转入顾问角色,在该部门的国家法律工作者人数增至49人,

其中包括 18 名妇女。检察长办公室的案件管理系统有望到本月底开始运行,该办公室待审案件继续呈下降趋势。

东帝汶司法部门的战略计划为指导和协调司法 部门机构工作提供了一个工具。目前的挑战在于确保 该战略计划的实施行之有效,并有助于增强公众对司 法机构的信心。同样,禁止家庭暴力法律的通过,是 一个重要里程碑,联合国系统正在支持以一种协调的 方式努力确保公众、特别是农村居民了解该立法,以 及国家机构提高实施该法律的能力。

如果公众认为涉及大案、重案的个人受到优待,将对公众对国家支持法治和人权的意愿的信任产生不利影响。我就总统决定为因参与 2008 年 2 月 11 日对他和总理袭击事件而被定罪者和在 2006 年 8 名东帝汶国家警察被枪打死案件中被判定杀人和杀人未遂的东帝汶国防军 3 名士兵减刑,向他表达了这种关切。总统在其宪法特权范围内采取了这一行动,并就作出这一决定广泛征求了意见。

然而,我希望今后这种决定将以需要增强公众对一个确保追究犯罪行为的责任的制度的信任为指南。此外,令我不安的是,截至10月15日,3名东帝汶国防军士兵似乎已恢复了工作。令我感到鼓舞的是,总统在10月18日与我的副手雷斯克-尼尔森先生会见时保证,他已请国防军司令就此事采取行动。

在报告所述期内,出现了一些与两性平等主流化相关的积极事态发展。最值得注意的是,玛丽亚·海伦娜·皮雷(她一直在东帝汶赋予妇女权力方面发挥着重要作用)6月28日当选为将为联合国消除对妇女歧视委员会工作的23名专家之一。

9月21日,议会全体会议开始审议赔偿法草案和 关于受理、真相与和解委员会和真相与友谊委员会的 后续工作机构。议会参与了有包括其他国家机构、民 间社会、宗教领袖及受害者组织在内的广泛的行为体 参与的协商进程。

不幸的是,议会于 9 月 29 日推迟辩论,我希望 所有议会议员达成加快进一步审议法案所必需的共 识。鉴于这些草案的实质内容和引导拟议草案工作的 进程,这些草案是重要的。议会作出努力,与包括其 他国家机构、宗教信仰团体、受害者组织、人权组织、 社区代表及其他民间社会组织在内的团体举行公开 听证会,以确保考虑广泛意见。

9月20日,若泽·拉莫斯-奥尔塔总统在审查千年发展目标首脑会议的发言(见 A/65/PV. 4)中强调指出,东帝汶在实现千年发展目标方面取得了某些成就,谈到需要加快速度争取实现千年发展目标。取得这些成就的基础是稳定的宏观经济和高速的经济增长。希望《战略发展计划》能够成为进一步促进人的发展和有利穷人增长以及尽量减小城乡差距的工具。

在我们与东帝汶当局的讨论中,我们继续强调,需要处理青年失业率高的问题,各部门必须吸纳青年就业,最初由公共部门吸纳。总统已在国际范围处理可持续发展问题,包括他于2月16日与马尔代夫政府一道提出气候变化倡议。这些倡议有助于亚洲实现可持续发展和消除贫困。

9月17日,我与拉莫斯-奥尔塔总统和该国政府举行了一次会议。在这次会议上,我们同意建立一个指导联东综合团过渡规划的联合机制。这项机制的首次季度会议将于11月底举行,意在确保过渡进程符合政府各项战略,例如《战略发展计划》,并确保联东综合团的职能顺利移交给东帝汶国家机构、联合国机构、基金和方案、其他国际伙伴和民间社会。我的理解是,凯•拉拉•夏纳纳•古斯芒总理将于2011年2月举行的安全理事会关于东帝汶问题的下一次会议向安理会通报情况。此举有力地显示,他所领导的政府决心同我们合作,共同规划今后与联东综合团过渡有关的活动。

我要强调,过渡其实是对联东综合团任务范围内的活动进行重组,确保当它有朝一日需要撤离——它将会撤离——时,它已尽了全力确保东帝汶国家机构未来能够成功接管。这包括日益关注的能力建设问题,不仅在治安方面,也在联东综合团任务规定的所有领域。我们伙伴进行的能力建设有助于把联东综合

团的职能移交给东帝汶国家机构和民间社会。对联东综合团中的该国工作人员进行能力建设也有助于让他们为东帝汶的未来出力做好准备。联东综合团已经 开始为该国工作人员进行能力建设,以期达到这项目标。

有待高级别机制处理的另一个问题是联东综合团的资产可能移交给东帝汶国家机构的问题。如果移交确实发生,那就需要作出协调规划,为这些资产的长期维护建立适当的系统和编制足够的预算。这个机制还将研究减轻联东综合团撤离可能产生的任何负面经济影响的办法。

东帝汶正处于关键时期,它有助于确定该国是否能以可持续的方式克服导致 2006 年事件的那些政治和体制不足之处。鉴于迄今取得的进展和东帝汶国家领导人——特别是总统和总理——显示出的毅力,我认为,目前正在开展的工作有助于东帝汶的稳定。在这方面,反对派负责任的做法也值得一提。联东综合团到 2012 年的过渡计划将是其中的重要部分。

我要感谢秘书长副特别代表芬恩·雷斯克-尼尔森和 Shigeru Mochida,以及联东综合团全体工作人员和联合国国家工作队;他们为东帝汶的进步作出了极其重要的贡献。我还要感谢国际安全部队对联东综合团的持续支持,包括在东帝汶维持稳定的安全局势。当然,离开东帝汶人民坚韧不拔的决心,所有这些进展都是不可能取得的。

主席(以英语发言): 我感谢哈吉女士通报。

我现在请东帝汶代表发言。

博尔热斯夫人(东帝汶)(以英语发言): 主席先生,首先请允许我祝贺你担任安全理事会本月轮值主席,并感谢你给我机会今天在安理会发言。我要赞扬摆在安理会面前秘书长提交的报告(S/2010/522)和秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士刚才所作的全面通报。

我国代表团要对秘书长、他的特别代表和副特别代表展现的领导能力以及他们迄今取得的进展表示

感谢。在这方面,我们对副特别代表川上隆久先生今年3月英年早逝极感悲痛。他生前曾为支助安全部门作出不懈努力。我们期待着与他的继任者 Shigeru Mochida 开展富有成果的协作。

哈吉特别代表于 2010 年 2 月向安全理事会发言 (见 S/PV. 6276) 时曾经指出,东帝汶已经到达新的阶段;在这个阶段,目前的领导人正在巩固过去取得的成果并做到向复苏和发展阶段顺利过渡。今天,同样的信息已有了回应,东帝汶继续沿着巩固的道路前进。这显示于关键领域取得的进展,例如 13 个地区已有 10 个地区正在移交维持治安责任;颁布了整套国家安全立法;在经过广大社会磋商后最终敲定了《国家战略计划》;随着日益稳定和安全的环境,国际稳定部队正在缩编;社会经济前景整体有所好转和非常重要的民族对话正在进行。这种对话具有前瞻性,其前提是必须找到应对我们所面临的多重挑战的可持续解决办法。

这些都是过去一年取得的一些成就。然而,我们继续面临许多挑战。为在这一势头的基础上再接再厉,当我们进入非常重要的下一个阶段时,东帝汶需要国际社会提供支持和继续介入。2006年事件让我们刻骨铭心,它不幸提醒我们,当国家机构刚刚诞生以及能力需要培养和进一步加强时,和平是何等脆弱。

因此,拉莫斯-奥尔塔总统在今年 9 月向大会发言时指出:

"在仅仅八年时间内,尽管我们面临压倒性 挑战,但我们已从风暴中驶出,进入一个新的和 平、稳定和经济增长时期。

"东帝汶是一个一穷二白的最不发达国家。 我们仍然是一个脆弱国家,部分因为我们建国才 八年,是一个处于幼年时期的国家,所有国家机 构都很年轻和脆弱。"(A/65/PV.17)

因此,和平与稳定、经济增长与减少贫困、伸张 正义与促进人权是东帝汶国家建设议程目前阶段遵 循的主要信条。我们需要巩固取得的成就并进一步改 善我们的机会。

正如秘书长的报告中指出的那样,东帝汶局势仍然平静,包括在东帝汶国家警察(国家警察)已恢复执行治安责任的 10 个地区。这归因于国家警察能力的日益增强、联合国东帝汶综合特派团(联东稳定团)警察的持续存在和澳大利亚和新西兰国际安全部队提供的援助。我国政府决心继续推进重新承担维持治安责任进程中出现的势头,同时遵守共同商定的标准和时间表。

在这方面,安全事务国务秘书正致力于及时解决剩余的尚未得到认证的国家警察案件。我国政府也全力提供必要的规划和经费,根据我国的财力,满足国家警察的后勤和能力需求。

我们现在已经超过恢复维持治安的工作,开始关注强化国家警察的新阶段,正在全力发展可持续的国家能力和体制发展。联东综合团警察持续在所有地区存在以及有足够数量的警察部队对国家警察提供进一步的训练、教导和咨询,这都大大推动这项工作。我们也强烈支持增加19个联东综合团警察文职职位,为发展国家警察能力提供进一步机会。在这方面,应该尽快开始这些员额的征聘工作,以便及早安置人员,同时在选取进程中,应该找出适合当地状况的最佳技能组合。

由于局势更加稳定和与国际社会的密切合作,我 国政府已经能够信守诺言,做到社会经济发展和减少 贫穷。此外,政府还致力于实现千年发展目标。

在这方面,我们欣慰地注意到,一些社会经济指标显示我们对发展的承诺的确取得了成果。我们的办法是优先将资金用于公共基础建设项目,设法刺激经济,而同时达到减少贫穷和改善人民生活的目的。例如,整个东帝汶的贫穷已经减少了9%。此外,一项最近的研究报告显示,生育率已经从7.8%下降到5.7%,婴儿死亡率从千分之60下降到千分之44,同时5岁以下儿童的死亡率从千分之83下降到千分之64。

东帝汶有世界最年轻的人口,几乎 60%的人民年 龄都在 25 岁以下。为了全面解决这项问题,政府正 在制定创造就业的政策和方案。众所周知,冲突后地 区年轻人大量失业会造成并会继续造成建设和平工 作上的困难。我国代表团知道这种情况,承认我国年 轻人是我们社会上心中极度不满和地位最为不利的 群体。他们至今还没有得到我们得来不易的自由的好 处,但他们渴望得到和全力争取这种好处。通过加强 参与我们建国的努力,需要把他们纳入社会。在这方 面,政府应该主动寻找解决这项问题的适当、创新办 法。

我国政府也致力于促进人权和保护人权。最近就强化司法部门采取的活动包括政府对监察员办公室提供培训、讲习和教导。所有这些措施都加强了在农村和都市问责和诉诸司法的能力。我们还期望同联东综合团和联合国机构密切合作,落实我们根据司法部门独立全面需求评估的建议制定的司法部门战略计划。这包括对妇女和儿童给予适当的法律保障。作为我们执行两性平等政策的一部分工作,我国政府通过促进平等国务秘书正在作出协调一致的努力,建立两性平等联络中心,将这些政策成为所有部门的主流。通过新的防止家暴法也是决心提高妇女权利的明证。

我们对于最近马丽亚·海伦娜·皮雷斯女士被选 为消除对妇女歧视委员会成员感到非常骄傲。我们认 为,在她任职期间,东帝汶和委员会的工作都会相互 获益。

我要强调,要是没有国际社会的持续声援和支持,至今取得的进展和我们力行的发展目标都没有可能达到。我们决心与联合国所有相关机构和国际社会密切合作,努力解决东帝汶面临的长期挑战,包括战略发展计划的执行。国家战略发展计划为政府未来 20 年的工作制定了蓝图,使发展伙伴能将它们进行的方案与已经确定的国家优先事项配合,以便达到资源的高效和有效利用。

我国政府决心与联东综合团通过联合机制密切合作。这项机制的设立就是为了指导联东综合团的过渡规划。我们期待着与所有利益攸关方进行接触,并注意到在这个对话进程中保持国家自主性的重要性。

只有通过磋商性的协调机制,并同时考虑到已经确定 的国家优先事项,我们才能确保这项进程的可持续性 和它的成果。

我希望强调我们重视与地区内朋友和伙伴的关系。在这方面,我们采取务实和主动的行动,一起面对共同关心的问题。最近印度尼西亚外交部长马蒂·纳塔莱加瓦先生阁下访问帝力,出席新的过境卡系统的启用典礼。这套系统的功用就是便利沿着我们两国边界的社区居民相互来往、探亲和前往传统市场。这证明双边关系的坚强和我们两国对这种双边关系的重视。我们与澳大利亚、马来西亚、新西兰和葡萄牙关于安全和经济发展问题包括石油部门的关系依然稳固。

在结束之前,我要利用这个机会强调,我们对未来依然感到乐观有望。我们欣喜过去十年在建立机构、对日益增多的我国国民提供起码的基本教育和社会服务以及在农村地区以外创造经济机会方面都取得了进展。在此同时,我们深知面前的许多严峻挑战和有待完成的工作。我们只有与我们地区的朋友和与安全理事会成员及联合国合作才能完成这项工作。因此,我要以东帝汶政府和人民的名义对联合国和我们国际伙伴的持续、坚定支持表示衷心感激。

我们就是基于这个想法,请安理会成员和国际社会继续参与,提供必要的援助建立一个稳定和繁荣的东帝汶——个在国际关系中可预测的伙伴,坚定体现这个地区的伙伴关系并成为它自己和平的人权灯塔。

主席(以英语发言): 我现在请安全理事会成员发言。

西田先生(日本)(以英语发言): 我首先要感谢哈吉特别代表今天非常全面和令人振奋的通报。我也要感谢东帝汶政府代表博尔热斯大使的发言。

去年,我们看到了东帝汶积极的局势发展。恢复 13 个地区维持治安的责任已有 10 个地区顺利结束。 在东帝汶国家警察承担警务的地区,局势依然平静和 稳定。 在这方面,请让我回顾联合国东帝汶综合特派团 (联东综合团)前秘书长负责安全部门支助和法治的 副特别代表故川上隆久先生全心全意的工作。我们决 心对继任他的工作的 Shigeru Mochida 先生在此关键 时刻执行他在东帝汶的任务给予同样的支持。

在此应该指出,在完成恢复维持治安的任务方面,我们仍将面对最困难的阶段。令人感到遗憾的是,在帝力地区仍有许多未被认可的警察,这是国家警察在帝力承担维持治安重责的最大障碍。日本重申,在恢复履行维持治安责任过程中,必须采取彼此商定的、基于既有标准的方针。另一方面,日本也鼓励东帝汶政府尽快解决这个问题。

与此同时,日本谨重申安理会第 1912 (2010) 号决议中提到的社区治安的重要性。我们从自身经验出发认为,维持当地安全的最好办法是在当地民众与警察之间建立合作与信任。有效的后勤和管理能力是警察高效率和高效力开展工作的一项必要条件。此外还应当注意目前特派团活动中存在的缺漏。在这方面,日本计划在 10 月 22 日举行的安全理事会维持和平行动工作组会议上,以工作组主席的身份探讨这个问题。届时出席会议的将有各部队派遣国、警察派遣国和其他有关各方,例如主要的捐款国以及东帝汶国际核心小组的成员。

我们非常高兴地看到,联东综合团已经被公认为 最成功的联合国维持和平特派团之一。日本很荣幸能 派出两名官员前往东帝汶,担任军事联络官,为联东 综合团提供支持。日本赞扬联东综合团和国际稳定部 队目前正在提供从安全职责到直升机应急运输等各 种服务。然而,这些服务不会无限期提供下去。现在 就着手讨论在联东综合团定于 2012 年撤离后由谁提 供这些服务的问题,并非为时过早。

在这方面,令人鼓舞的是,哈吉女士表示赞同东帝汶总统的意见,即在联合国与东帝汶政府之间设立一个高级别论坛,以定期讨论特派团撤离的计划。日本将为这一论坛提供支持,而且随时准备为这一进程提供协助。

在这方面,日本认为,将于2月份就联东综合团任务期限的延长问题进行的下一次讨论将具有非常重要的意义。就此而言,我们认为,定于11月底前往东帝汶访问的安全理事会代表团将为安理会成员以及东帝汶政府讨论特派团的撤离战略,提供一个良好的机会。

最后,我要重申日本继续致力于支持在东帝汶开 展冲突后的各种努力。日本自东帝汶人民的国家建设 进程一开始就一直与他们站在一起。我保证,我们将 继续这样做。

安德森女士(美利坚合众国)(以英语发言): 我谨感谢哈吉大使就联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)和秘书长最近的报告(S/2010/522)所作的通报。我还要感谢你尽职尽责地发挥领导作用,致力于巩固东帝汶和平。

我国政府欢迎秘书长关于联东综合团所从事重 要工作的报告。联合国和整个国际社会在东帝汶实现 独立方面发挥了至关重要的作用。持续的国际支持将 是确保这个年轻国家取得成功的关键。这份中期报告 提供了一个重要机会,借以思考东帝汶的各种需求, 并开始对联合国今后在那里的工作进行长远规划。

今天,我想重点谈五大要点。首先,联合国对于东帝汶安全局势仍然保持稳定感到鼓舞。令我们进一步感到鼓舞的是,尽管联东综合团部队人数有所减少,这一稳定局面仍然得以维持。我们继续支持联合国和各发展伙伴发挥作用,协助东帝汶政府进一步巩固该国各地的和平与安全。在东帝汶继续沿着从冲突迈向和平的道路迈步前进之时,我们高兴地看到它能够正视长期挑战,并为一个和平与繁荣的未来进行规划。

第二,将治安方面的主要责任从联东综合团移交东帝汶国家警察,对于进一步巩固该国稳定来说,有着至关重要的意义。建立当地能力是维持和平特派团取得成功的关键,我们赞扬联东综合团、东帝汶国家警察(国家警察)以及双边捐助者在这方面大力开展工作。

要使维持和平特派团取得成功,就必须使它们的 任务授权与其能力相匹配。我们坚决支持联东综合团 作出努力,以确保其警察部门具备适当的专门技能来 重点开展能力建设和体制发展工作。然而,过度使用 武力和缺乏问责,仍然是国家警察所面临的一个令人 关切的问题。我们敦促国家警察在联东综合团的帮助 下,建立应对这些挑战的机制。

我们确认东帝汶警察和军队的专业能力有所增强,我们还注意到东帝汶在制定国家安全政策方面取得的进展。亚太安全研究中心在檀香山举办了多利益攸关方国际安全问题研讨会,美国很高兴能够通过该研讨会,为推动这一进程提供帮助。

美国还要高兴地指出,为了帮助促进全面恢复履行国家治安责任,我们将增加双边援助,以便在今后几年里,进一步加强东帝汶国家警察,包括在社区治安、刑事侦查和边防警务及海上警务方面。建立称职和专业的安全机构、警察部门和军队,将是东帝汶取得长期成功的关键。东帝汶政府必须明确规定军队和警察的授权和职责范围。

第三,我们高兴地看到,目前已经在落实真相、接纳与和解委员会以及真相和友谊委员会的建议方面取得进展。我们还对东帝汶司法部门战略计划的提出感到鼓舞。这些进展对于确保东帝汶人对司法部门的信心,从而继续开展这一对话并促进民族和解进程来说,至关重要。

然而,那些因参与 2008 年 2 月袭击总统和总理 事件而被定罪的人获得减刑,使我们继续感到关切, 因为我们一直担心会形成一种有罪不罚的文化。我们 敦促东帝汶政府解决有罪不罚问题,并追究行为人对 其自身行为的个人责任。

我们也注意到反腐败委员会的成立;一个讲求透明度和问责制的环境对于可持续发展至关重要。美国期待通过我们的千年挑战公司新的门槛方案,与东帝汶政府进行协作。

第四,在本次报告所述期间,没有关于性剥削和 性虐待案件的报告,我要就此向联东综合团表示祝

贺。我们还高兴地注意到,联东综合团与东帝汶国家 警察合作创办并实施了关于性别暴力调查的培训班。 我们赞扬联东综合团高度优先重视有关性剥削和性 虐待的零容忍政策,以及对培训工作人员的重视。

最后,我们高兴地注意到,现已开始规划过渡进程,为联东综合团的撤离做准备。我们看到在上次报告所述期间取得了重大进展,但联东综合团继续发挥着至关重要的作用。联东综合团必须继续注重当地能力建设,东帝汶政府必须继续加强负责和平与稳定事务的机构,以使和平与稳定能够在全国各地扎根。我们鼓励联东综合团和东帝汶政府继续努力,制订一项循序渐进、有条不紊而且考虑周全的过渡计划。

在结束发言前,我要再次感谢联东综合团的维持和平人员及其在当地的东帝汶伙伴和他们的国际支持者继续致力于东帝汶的和平与安全。东帝汶人朝着实现和平与安全方向取得了重大进展。我们希望并相信,有了强有力国际伙伴的实地帮助与投入,他们将继续取得进展。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言): 首先,我要感谢秘书长提出的报告(S/2010/522),感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉今天所作的通报,感谢她以及联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)中的其他同仁尽心尽力地开展了工作。联合王国赞同欧洲联盟代表团今天上午晚些时候做的发言。

象其他人一样,联合王国对东帝汶持续保持稳定感到鼓舞。安全局势平静,而且自 2006 年以来一直表明,局势有明显稳定的改善。让人再次感到特别高兴地指出,继逐步把维持治安的责任交还给东帝汶国家警察之后,犯罪或混乱状况并没有增多。我们感到鼓舞的是,在全面移交维持治安责任方面继续取得进展。我们注意到,在该国有些地方,仍然有挑战要应对。正如秘书长特别代表所说的那样,东帝汶国家警察的一些现役警官在核证方面有一些困难。因此,我们呼吁东帝汶政府优先考虑解决这些未决的问题。听到东帝汶常驻代表说了这方面不得不说的话,那是好事。同时,联合国东帝汶综合特派团应该继续建设东

帝汶国家警察的能力并侧重于提供高标准的培训、监测和支助。

此外,联合王国期待看到一份联合国警官分阶段 撤离的明确时间表。在已经成功向东帝汶警察移交责 任的地区,联合国警察人员应该已经减少。2012 年突 然撤离造成的不稳定在程度上会大于现在开始就分 阶段减少人员的做法。分阶段的做法,其本身就表明, 安理会相信,东帝汶警察有能力重新确立自己的地 位。东帝汶政府可以通过确保警察得到充足的装备和 后勤支持而在这方面发挥重要的作用。

我们仍然强调打击有罪不罚现象和把犯有战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的罪犯绳之以法的重要性。我们特别欢迎在接纳、真相与和解委员会后续行动取得进展方面的消息并希望议会将优先审议这些法律草案。我们欢迎议会最近的一些信息以及检察总长讲话明确反对有罪不罚现象,但是,象我的美国同事那样,我关切地注意到,最近有些判决的减刑改判可能在东帝汶司法和问责方面发出了一种负面的信息。

联合国更广泛的系统现在必须努力与东帝汶政府密切合作,以满足该国较长期的需要。在这方面,我们感到鼓舞的是,联合国在积极思考,一旦联合国东帝汶综合特派团撤离,它如何能以最佳方式继续支持东帝汶。应该拟定详尽的建议并在适当的时候与安全理事会成员分享。

当然,2010年选举是即将发生的最重大里程碑。 联合王国将继续在整个过渡时期支持联合国东帝汶 综合特派团和东帝汶人民。我们希望,一旦举行可信 与和平的选举,东帝汶将有一个安全和可靠的未来。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言): 主席先生,我们感谢你召开本次公开辩论,讨论东帝汶局势。我也感谢秘书长东帝汶问题特别代表阿米拉赫·哈吉女士所做的通报。我赞扬她在东帝汶完成的工作。我欢迎东帝汶常驻代表索菲娅·博尔热斯大使并感谢她所作的发言。

巴西高度重视东帝汶的稳定与发展。我们与这个 说葡萄牙语的同伴国家保持着牢靠的友谊与合作关 系。目前的双边关系涉及的领域范围广泛,其中包括 教育、职业培训、农业、司法部门的改革、军事与警 察培训以及选举。

我们欢迎东帝汶在过去几年取得的巨大进步。总的政治与安全形势稳定而且正在奠定社会经济发展的坚实基础。真实的情况是,正如秘书长在其最新的报告(S/2010/522)中提醒我们的那样,"需要作出进一步的努力,克服各种促成 2006 年事态发展的政治、体制和社会经济弱点"。铭记着这一点,巴西将尽我们所能继续援助东帝汶政府和人民。我们呼吁国际社会也继续提供支助。

有四个问题值得我们今天特别关注:安全、选举、发展和联合国东帝汶综合特派团的未来。首先,关于安全局势方面,我不由自主地要赞扬东帝汶已取得的进展以及联合国东帝汶综合特派团和双边伙伴所提供的不可或缺的支持。自从我们2月份在这里开会以来,东帝汶国家警察已经在几乎所有的地区和6个专门单位担负起了维持治安的主要责任,这个功绩不小。更重要的是,东帝汶警察始终在适当而高效地履行其职能。在东帝汶国家警察担负维持治安主要责任的地区,无论是犯罪率,还是重大安全事件的数量,都没有增加,这绝非偶然。

然而,我们不应低估联合国东帝汶综合特派团必须仍然在东帝汶提供安全方面发挥的重要作用。在联合国警察依旧保留维持治安责任的3个重要地区颇为敏感:其中两个地区地处边境,第三个地区,帝力,不仅人口密度最高,而且是该国的政治心脏。在这些地区顺利过渡的战略是两方面的:强化安全和创造就业机会,特别是青年。向东帝汶国家警察移交责任必须特别谨慎严谨。我们完全相信联合国东帝汶综合特派团具有领导和判断能力,来决定什么时候、怎么样向东帝汶警察进一步移交责任。

东帝汶在不久的将来会面临的最重大政治考验 当然是 2012 年的全国选举。我们全都期待,进行选 举的方式所起到的作用是巩固民主价值观并加强东帝汶的机构和稳定性。联合国东帝汶综合特派团必须随时准备提供东帝汶政府可能要求给予的支持和援助。巴西赞扬该国各政治党派继续在民主辩论中协作互动,特别是在议会,并且鼓励它们继续沿这条道路前进,特别是在选举期间。

我想简略说说的第三个问题是社会和经济发展问题。我国代表团满意地注意到,东帝汶在这方面已取得的进展。我们赞扬东帝汶政府选择基本的基础设施和能源、农村发展和人力资源作为 2011 年国家优先事项。我们促请捐助方和伙伴们根据这些优先事项调整其援助。我们还要赞扬东帝汶设法使强劲的经济增长与低通胀相协调。我们欢迎大幅度降低贫困程度并在实现主要的千年发展目标方面取得进展,包括降低婴儿死亡率。东帝汶当局为确保粮食安全和防治疾病所做的努力也引人瞩目。然而,为了援助东帝汶,扩大粮食生产和改善获取保健和教育的机会,需要有更多的国际援助。

我的第四点,也是最后一点,是关于联合国东帝 汶综合特派团的未来。巴西为联合国东帝汶综合特派 团派遣了几位资深警官,对它大量增加了贡献。几个 月后,我们将讨论该特派团于 2011 年 2 月期满的任 务授权。届时将对取得的进展作出评估,特别是在安 全局势方面。与此同时,重要的是,审议维和存在的 结构如何适应尚存的挑战,特别是即将来临的全国选 举。巴西赞同秘书长所采取的谨慎办法。一方面我们 应该继续从 2006 年事态发展中汲取教训,另一方面, 承认并促进实地的进展。应该同时再不断关注东帝汶 国家警察的培训,以便它能进一步提高能力。

最后,我国代表团相信,迄今为止,东帝汶取得 了政治和社会经济进展,而且东帝汶国家警察也顺利 接手维持治安的责任,这些表明,我们正在越来越接 近最终使联合国东帝汶综合特派团圆满成功。 我们 现在必须坚持走下去,要谨慎,也要有决心。以可持 续的方式完成好工作应该是我们共同的目标。我们还 必须既以组织的名义,也以各别国家的名义继续支持 东帝汶人民。巴西将继续尽力而为。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言): 我首先要感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉所作的内容翔实而重要的通报以及她作为联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)团长所开展的出色工作。还请允许我欢迎东帝汶常驻代表博尔热斯大使与会,并感谢她在今天的重要辩论会上作重要发言。奥地利赞同欧洲联盟代表稍后将作的发言。

我们欢迎自八个月前安全理事会上次就东帝汶局势问题举行辩论(见 S/PV. 6276)以来在联东综合团的规定优先领域发生的积极事态发展。关闭最后一个境内流离失所者过渡避难所是一个可喜的事态,并表明该国的稳定在加强。

国家战略发展计划草案可通过实现经济和社会 发展在使人员返回和重返社会持续下去方面发挥重 要作用。我们欢迎在制订计划时采取包容性做法,并 欢迎为确保计划将为农村人口带来结果而作的努力。 我们期望,战略发展计划草案还将带来更为有效的国 际支助,并在该领域加强国家自主权。我们希望,其 落实将有助于减少失业,尤其是减少青年人的失业。

最近在治理领域取得的成果,例如,国家反腐委员会的设立,也应得到赞扬。我们希望,该委员会充分运作后将推动促进法治和东帝汶人民对国家结构和机构的信心。

我们欣见,最近推出的东帝汶司法部门战略计划 考虑到了独立全面需求评估的多数建议。我们期待切 实执行该计划。我们希望并期望,它将进一步加强正 式司法部门,也将促进改进对妇女和儿童权利的保 护。招聘妇女司法人员和向警察和司法人员提供培训 将是应对此种挑战的重要措施。

设立国家儿童权利委员会和通过有关保护证人和家庭暴力问题的新立法是这方面的进一步重大发展。全面实施新法律将至关重要,尤其鉴于有报道说保安人员犯下基于性别的暴力和侵犯人权的事例居高不下,以及鉴于受害人在获得司法公正时困难重重。我们欢迎联东综合团支持实施制止家庭暴力和有

关更广泛的人权的新法律,联东综合团关于东帝汶人 权事态发展的最近定期报告说明了这点。

我们感到鼓舞地看到,按特别独立调查委员会的建议(见 S/2006/628,第 24 段),已经为追究 2006 年危机期间所犯罪行采取了某些步骤。与此同时,秘书长指出了有限的审判案例和由于缺乏证据而无罪开释的案例数字。因此,我们同意他的意见,即在所剩挑战上需要做更多工作。

追究 1999 年期间和之前所犯严重侵犯人权行为的责任也依然是令人关切的领域。因此,我们鼓励联东综合团的重罪调查小组继续开展其重要工作。我们非常欢迎目前为设立一个机构而开展的工作,以落实受理、真相与和解委员会和真相与友谊委员会的各项建议。我们高兴地看到,议会已经在这方面开展广泛的磋商。我们希望,在此基础上,将尽快恢复和完成就相关法律草案开展的讨论。

在安全部门,在向东帝汶国家警察(国家警察)移 交主要警务责任及其登记、审查和认证程序方面取得 了进一步的进展。同样令人感到鼓舞的是,恢复进程 进展顺利,完全符合相互商定的标准。我们完全同意 秘书长的意见,即应当谨慎调整配置联东综合团警察 力量,并且通过联东综合团和加强侧重培训和制度发 展来继续能力建设将十分关键。我们还认为,国家警 察的问责机制,例如,执行有效的内部纪律措施,需 要得到进一步加强和监督。

令人尤感鼓舞的是,在建立安全协调总体框架方面也取得了进展。我们希望,这将导致全面安全部门改革,进一步划清警察和国防力量各自的作用和任务,尤其是为了赋予后者在和平时期的新的、有意义的作用,包括通过加强参与国际维和工作。

最后,我希望就东帝汶所取得的重大进展赞扬该 国政府和人民。联东综合团正在秘书长特别代表的干 练领导下为了东帝汶的未来而开展重要工作,并将在 东帝汶接近 2012 年下一次选举的同时继续这样做。

展望未来,我们必须在迄今已取得的成果基础上再接再厉,认真计划向较长期联合国介入的过渡,此

种过渡将有助于巩固和发扬目前所取得的成果。能力 建设应当位于国际努力的中心,以进一步加强国家自 主权和确保东帝汶国家的长期稳定和繁荣。

因此,我们欢迎最近建立了一个共同享有的计划和执行过渡的机制,并期待定期了解该项工作的最新情况。计划于 11 月底派往东帝汶的安全理事会访问团将为安理会提供一次良好的机会,进一步了解东帝汶在这方面的需求和愿望。我国期待参加这一访问团。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言): 首先, 我们要感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士今天 所作的通报以及她致力于完成其任务。我们还要感谢 东帝汶常驻代表博尔热斯大使所作的发言。

我认为,我们都同意并高兴地看到,东帝汶继续享有安全与稳定的环境,包括在目前职责过渡期间;在 此期间,东帝汶国家警察在逐渐接管迄今由联合国东 帝汶综合特派团(联东综合团)警察部分履行的职责。

随着联东综合团任务规定的调整和目前综合特派团警察部分的逐步缩编-预计将于 2012 年完成-必须指出,这一时限必须依然是灵活的,要视国家警察的能力和实地安全局势而定。国内主要政治行为者表现出的决心和印度尼西亚和东帝汶两国政府为加强合作关系而做出的努力极大地促进了该国的稳定。

对于东帝汶来说,今后两年将十分关键。在不忽略安全方面的同时,联东综合团的调整必须加强支持发展国家能力、减贫政策、经济增长和农村发展。促进利用自然资源和吸引外国投资的战略计划也将在该国的社会经济稳定中发挥关键作用。

在国际社会的协助下开展的所有这些努力都必须侧重于创造就业,特别是为青年人创造就业,因为他们最终将掌控该国的发展方向。同样,必须巩固该国选举机构的体制能力,以确保将于 2012 年举行的全国选举的开展具有必要的透明度和可信性。

巩固该国稳定的另一个根本要素是促进民族和 解与持久和平。我们重申,这样做是必要的,以便依 照第1704(2006)号、第1745(2007)号和第1802(2008)号决议,处理在1999年和2006年危机期间犯下的罪行。我们要记住,联合国的立场是:不应当对战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪实行特赦或者让它们不受惩处。我们赞扬东帝汶政府已经采取措施,以加强司法系统、保证完全问责、终结有罪不罚现象,并且对该国严重侵犯人权行为的受害者作出补偿。在这方面,我们欢迎东帝汶政府正在讨论的一项法案草案,其内容涉及建立一个机构,以接手真相、接纳与和解委员会和真相与友谊委员会的工作并执行它们的建议。

最后,我们要对联东综合团的部队派遣国所做的工作表示赞赏,并要强调,必须根据该国的国家优先事项继续为 2012 年的过渡工作做规划,同时考虑建设和平委员会为支持国际社会对该国的援助和该国的国家方案而进行的逐步参与。

齐亚德女士(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言): 首先,请允许我感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉夫人所作的通报以及她作为联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)团长,为加强和平、安全与稳定和帮助东帝汶政府和人民建设其国家机构所作的努力。我也要感谢东帝汶常驻代表所作的发言。

秘书长的报告(S/2010/522) 反映了东帝汶最近 出现的积极事态发展,这是由于所有政党,包括执政 党和反对党都真诚希望引导自己的国家在多年苦难 后走向稳定与繁荣。毫无疑问,在 2006 年事件后设 立的联东综合团对国际社会来说是一个成功案例。联 东综合团与联合国其它实体一道,为加强民主进程和 建设该国体制作出了贡献。

不过,许多挑战仍然存在,需要采用一种双轨办法。第一是巩固迄今在政治稳定与安全领域已取得的重要成就,完成安全机构和司法部门的建设工作,加强法治以及让民主文化深入人心。第二条轨道是,以与千年发展目标相符的方式努力促进社会经济发展,从而使东帝汶摆脱世界最不发达国家的地位,跻身于中等收入国家之中。

黎巴嫩重申,我们完全支持联东综合团努力履行 其四大责任,即审查和改革安全部门、加强法治、实 现社会经济发展以及巩固对话与民主治理文化。在这 方面,我要谈以下几点。

第一,建设安全机构是持久和平的先决条件,我们赞扬联东综合团警察在训练和支持东帝汶国家警察方面发挥作用,使其能够为东帝汶全境的安全负起责任。在这方面,我们欢迎载于秘书长报告中的评估意见,即安全局势依旧稳定,没有有关发生严重事件或暴力犯罪增加的报告。

第二,我们欢迎拉莫斯-奥尔塔总统发布了涉及 安全部门的条例和指令,此外制定了关于司法改革的 全面战略。

第三,加强法治与问责以及杜绝有罪不罚现象,是持久安全的根本所在,对我国代表团来说也是一个原则问题。我们支持拉莫斯-奥尔塔总统旨在建立和平与民族团结,使对话和民主文化在社会各界深入人心的倡议。在这方面,我们对剩下的最后一个境内流离失所者过渡收容所已经关闭。

在社会经济发展领域,我们欢迎载于报告中的可喜经济数据,这些数据表明,该国 2010 年的经济增长预计将超过 10%。不过,我们认为,失业率,特别是青年人失业率激增的问题是潜在的社会定时炸弹,如果不加以解决,有可能在今后带来严重的社会安全问题。正如东帝汶常驻代表所指出的那样,考虑到该国超过 60%的人口在 25 岁以下,这一点尤其突出。在这方面,我们欢迎国际劳工组织正在向职业培训和就业事务国务秘书处提供技术援助。

第四,将于 2012 年举行的选举将是东帝汶民主 道路上的一个重要里程碑,我们敦促所有政党积极参 加选举筹备工作。我们也呼吁国际社会为东帝汶政府 提供这方面的一切必要援助。我们欢迎哈吉女士提及 的在过渡期建立联东综合团与东帝汶当局之间联合 高级别机制的倡议。我们鼓励有关各方尽量利用联东 综合团的知识专长,并在此基础上继续联合国与东帝 汶政府之间的合作。 最后,我们愿强调,国际社会必须继续支持东帝 汶。我们欢迎该国同邻国的关系有所改善。我们认为, 这个新生国家现在应当在其区域中发挥更大作用。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言):我们同其他代表团一道感谢秘书长提出他关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的最近报告(S/2010/522)。此外,我们感谢秘书长东帝汶问题特别代表阿米拉赫·哈吉女士,并对她作出的重要贡献和不懈努力表示赞赏。我们也谨向东帝汶常驻代表表示欢迎,并感谢她在本次辩论中的发言。

此外,我们赞扬联合国东帝汶综合特派团在支持东帝汶努力在包括安全、政治、机构以及社会-经济领域在内的许多不同领域取得进展方面发挥的作用。此外,波斯尼亚和黑塞哥维那要赞扬东帝汶人民、政府和各个政党,因为在报告所述期间,总体局势保持平静和稳定。

我们深受鼓舞地获悉,拉莫斯-奥尔塔总统继续进行有关"和平与国家团结道路"专题的对话,以此支持城市和农村社区的和解与和平举措。我们认为,这些努力可以成为一个重要步骤,希望将对东帝汶许多人民的生活产生积极的影响。

加强安全部门改革,是东帝汶可持续和平与安全的关键。尽管我们欢迎东帝汶国家警察自 2009 年 5 月以来在若干地区恢复履行维持治安的主要职责,但我们也希望,今年底将在所有地区和单位中完成这个进程。为了实现这项目标,东帝汶国家警察进一步发展机构和进行能力建设,是特别重要的。必须明确东帝汶国家警察和东帝汶国防军之间的责任分工。应当精心制定和完成两者的全面改革进程。

正如秘书长的报告所述,东帝汶当局为加强本国能力和提高司法部门的效力采取了重要步骤。因此,我们特别欢迎《东帝汶司法部门战略计划》的启动。

波斯尼亚和黑塞哥维那坚信,境内流离失所者重 返社会,同实现和维护持久和平以及加强民主机构和 进程有着不可分割的联系。在这方面,我们热烈欢迎 境内流离失所者最后一个过渡收容所关闭。

我们坚信,只有真相和正义,才能使该国实现完全和解和繁荣。在这方面,我们赞扬向东帝汶议会议长提交关于受理、真相与和解委员会和真相与友谊委员会的法律草案。打击有罪不罚现象的斗争越是成功,真正和解和民族团结的前景就越好。

必须有效、协调地解决社会-经济问题,包括私营部门、民间社会和外国捐助者在内的所有利益攸关者都要参与其中。基础设施项目、外国投资和改善青年就业状况,将有助于减少贫困和促进可持续经济增长。

波斯尼亚和黑塞哥维那认为,将于 2012 年举行的普选将是至关重要的,并且将是对东帝汶民主进步的真正考验。我们欢迎联东综合团和联合国开发计划署发挥作用,协助选举管理机构巩固机构能力,以便能够在有限的国际支助下举行即将进行的选举。

最后,我们重申,我们充分支持东帝汶在通往稳定、可靠和民主社会的道路上正取得的稳步进展,同时加强其经济和发展能力。波斯尼亚和黑塞哥维那支持东帝汶人民和政府的努力,并鼓励他们以同样的决心走向更美好的未来——一个和平、安全和繁荣的未来。

王民先生(中国):我们感谢秘书长东帝汶问题特别代表哈吉就东帝汶近期局势所作的全面通报。我还要感谢东帝汶常驻代表刚才的发言。

我们高兴地看到,在东帝汶政府和人民的努力和 国际社会的大力支持下,一年来东帝汶局势总体保持 稳定。奥尔塔总统继续推动"和平与国家团结道路" 对话进程,各派间保持了政治对话势头。东帝汶政府 制定了国家战略发展计划,为东帝汶今后 20 年的经 济发展指明了方向。东帝汶政府在教育、卫生等领域 加大投入,对改善民生起到了积极作用。东帝汶警察 开始逐步接手维护社会治安职责,执法能力有所加 强。

同时我们也应看到,东帝汶在发展经济、改善民生、维护稳定方面仍然面临不少挑战。在此,我愿谈以下3点:

第一,东帝汶实现长治久安,需要各政治派别继续通过民主对话解决彼此分歧。有效应对东帝汶面临的各类问题,关键在于东帝汶各派别特别是政府与"革阵"摒弃前嫌,通力合作。我们赞赏奥尔塔总统和哈吉特别代表为推进各派别间对话所做的努力。我们呼吁东帝汶各派以国家和人民利益为重,抓住当前恢复和平、实现发展的有利时机,带领人民集中精力推进国家和平重建进程。

第二,东帝汶实现长治久安,需要不断提高自主维持安全稳定的能力。我们支持东帝汶警察继续逐步接手维护社会治安职责。同时联东特派团也应稳步进行缩编重组,充分考虑各地维持治安需求。在确保东帝汶安全稳定的前提下,联东特派团应根据东帝汶实地情况和各方意见,着力帮助其警察部门提高自主执法能力,加大对东帝汶警察的培训力度。

第三,东帝汶实现长治久安,需要大力发展经济, 改善民生。我们支持东帝汶政府在继续加强社会稳定 的同时,将发展重点放在基础设施建设和人力资源能 力建设方面,着力发展经济,提高民众就业率,从根 本上消除社会不稳定因素。国际社会也应继续提供各 类援助,与东帝汶发展战略相结合,加速东帝汶和平 重建进程。

中方赞赏哈吉特别代表及联东特派团所做的工作,支持特派团继续按照安理会授权努力开展工作。 我们希望联东特派团最终能够顺利从东帝汶撤出,这 将为联合国其他维和行动制定和落实"撤出战略"树 立榜样。联东特派团将来从东帝汶撤出后,联合国仍 应结合东帝汶政府意愿,继续对东帝汶提供帮助。

多尔戈夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉介绍了秘书长关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)活动的报告(S/2010/522)。

我们感谢东帝汶常驻代表索菲娅•博尔热斯夫人 所作的实质性发言。我们对东帝汶军事和政治局势稳 定,以及该国主要发展领域中的进展感到高兴。这一

局面不可否认地要归功于东帝汶和联合国特派团的领导。东帝汶各派政治力量显示出了它们对本着民主原则开展民族对话与和解进程的责任心和承诺。政治对话和整个政治进程的进一步建设性发展至关重要,特别是在定于 2012 年举行普选的背景下。

该国局势相对稳定,这使该国能够应对长期挑战。不过,所取得的进展需要进一步予以巩固。这个年轻国家的治理机构正在组建之中,而且仍有严重的社会经济问题。鉴于存在各种问题,该国继续需要国际社会的支持。

在此背景下,加强国家安全部队对于恢复稳定至 关重要,也是该国在多大程度上已实现自立的一个重 要指标。我们正密切关注联合国特派团向东帝汶警察 部队移交维持法律和秩序责任的进程。我们注意到, 在这方面已取得令人瞩目的进展。然而,要巩固这一 进程,则须加紧努力,以建设警察能力,并提供适当 训练和后勤支助。在这方面,重要的是,移交责任的 时间表应依据与该国领导人一道视警察部队准备情 况而制订的标准,而不应依据人为订立的时间表。

我们支持秘书长打算就涉及联合国特派团今后 活动及其参数的问题同东帝汶领导层开始讨论。我们 期待着有关方面就重组联合国在东帝汶的存在提出 进一步建议;这些建议需顾及该国现实。我们认为, 安全理事会即将于 11 月对东帝汶进行的访问将使我 们能够进一步评估该国局势,并收集有关该国当前具 体挑战和需求的第一手资料。

最后,我们要对秘书长特别代表和特派团全体工作人员的专业精神表示感谢。俄罗斯正在为联合国在东帝汶境内开展的活动提供协助。具体而言,俄罗斯警员继续在该特派团提供服务。

布里安先生(法国)(以法语发言): 首先,我要感谢秘书长特别代表的通报;她的通报使我们对自2006年设立联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)以来的情况有了一个大致的了解。欧洲联盟代表稍后将发言,法国赞同该发言。

我愿提出几点看法。我高兴地注意到,秘书长的报告(S/2010/522)和秘书长特别代表的发言均指出,东帝汶局势平静。该国政治和安全局势稳定是政府内民选官员和反对派采取负责任立场的结果。证明东帝汶人政治成熟和他们年轻机构团结精神的最有力证据莫过于此。

在我们逐步消除紧张状况和暴力过程中,我们必须铭记东帝汶境内建设和平的目标。从这个角度看,我们对于有条不紊地向东帝汶国家警察部队移交维护法律和秩序方面的职责,只会感到欣慰。移交工作已在13个区中的10个区进行,而在这些地区,扰乱公共秩序的事件并未增多。帝力和边境地区的剩余移交工作不可操之过急,必须按照地方当局和联合国确立的标准进行。

随着这一进程的展开,单独部署的联合国警员人数逐步减少,而且在 2011 年仍会继续减少。应当通过向东帝汶警察提供技术援助和训练来支持联合国警察缩编。加强东帝汶警察能力是一个优先事项,但我们不可忽视以下事实:在中期内,所有安全部门均须得益于这些努力。

只有东帝汶人相信他们的司法系统,和平才会在该国扎根。特别是,消除过去所犯罪行不受惩罚的现象是实现持久和解的必要条件。东帝汶警员认证进程尚未完成,约有200例尚待认证。此外,秘书长报告指出,审讯在2006年事件期间所犯罪行和侵犯人权行为责任人的工作几无进展。我们希望,这些努力将在真相、接纳与和解委员会框架内进行。我们与其他人一样注意到,东帝汶总统决定为某些对政治暴力负有责任的个人减刑。尽管这一决定符合宪法,但它发出的讯息并不好。因此,我们鼓励秘书长特别代表根据安全理事会对她的授权,继续积极介入此事。

我们还注意到报告中所载的经济情况预测。这些 预测显示,东帝汶经济增长率给人留下深刻印象,达 到了 10.4%;贫困率也有所下降。令人鼓舞的是,在 这方面,东帝汶当局已在一项国家发展战略计划中提

出它的长期优先重点;在总理本人的推动下,全国各 地目前正在讨论这项计划。

2012年,联东综合团目前组合的任务规定将告结束,东帝汶也将举行一次普选。联合国必须能在实地拥有必要物质和人力资源,以协助该国举行选举。双方必须顾及其安全责任移交战略中载述的这一重要期限。2011年2月联东综合团任务期限的延长也应导致我们思考联合国今后在该国的存在。我们愿意考虑各种方法,但这些方法必须反映由东帝汶人逐步承担目前由联东综合团执行的任务以及持久建设和平的目标。

我们将参加安全理事会即将对帝力进行的访问。 这次访问将是另一次机会,我们可借此看看已做了多 少工作,并思考东帝汶与联合国之间今后的关系。

最后,我要重申,法国支持联东综合团和特别代表。哈吉女士在 2010 年 2 月才上任。这几个月来,她已经显示,她对工作何等娴熟。她达到了我们的所有期望。我们需要她的技能和善意合作,因为未来数月不仅对东帝汶的前途,而且对联合国及其给一个国家带来和平与稳定的能力来说,均至关重要。

厄内莫拉先生(尼日利亚)(以英语发言):我也要感谢秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士的全面通报和她对东帝汶和平进程的宝贵贡献。

我要对负责安保部门支助和法治事务的副特别 代表川上隆久先生不幸逝世表示我们由衷的哀悼。我 欢迎东帝汶常驻代表索菲娅•博尔热斯夫人,并感谢 她的介绍。我在本次发言中将只限于谈谈政治发展、 人道主义与社会发展和安全与司法系统等问题。

我们欢迎秘书长的报告(S/2010/522)和报告所述期间东帝汶境内的平静与稳定气氛。这一局势无疑有助于集中精力执行政府的《国家战略发展计划》。该计划不断得到落实,并转化为一系列须在商定时限内完成的中期发展计划;这一点值得高度赞扬。我们敦促各捐助方提供必要援助,以弥补《战略计划》中的资金不足,并提供长期可预见的支持。

投资于由东帝汶政府确定的三大经济支柱,即农业、自然资源和旅游业,如果安排得当,将导致该国经济实现增长,加快发展步伐。事实上,东帝汶政府若稳步地执行计划,在今后 20 年内将东帝汶从现在一个低收入国家改造成为一个高收入国家的前景是可以实现的。

各政党和主要利益攸关者之间在保证和平、和谐与治理连续性方面建设性互动,是值得赞扬的。我们特别注意到东帝汶政府倡导"和平与民族团结之路",这有助于促进各方间对话与和解。我们欢迎联合国秘书长和东帝汶独立革命阵线(革阵)主席发表声明,敦促各方以新的决心面向未来,实现和平、稳定与发展。各方应以这些声明为指导,审查选民登记进程和加强负责 2012 年选举的选举机构。

我们也欢迎扩大妇女和青年在治理方面作用的 决心,这将使平衡的两性平等观念能融入决策进程, 并促进执行《北京宣言》和《行动纲要》及安理会第 1325(2000)号决议、《联合国儿童权利公约》和第 1704(2006)号决议。东帝汶政府提出的对青年议会成 员的两年培训计划,将培养年轻人具备必要的领导能 力和其他技能,为解决重要政策问题作出有意贡献。 联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)、联合国妇女 发展基金(妇发基金)、联合国发展计划署和儿童基金 会在这方面的贡献值得赞赏。

在人道主义和社会发展方面,虽然东帝汶现在已 不再面临人道主义危机,但最近大范围洪水和山体滑 坡造成的破坏应得到适当重视。我们赞扬联东综合团、 粮食及农业组织和世界粮食计划署向东帝汶政府和人 民提供粮食和技术以及后勤支助的努力。国际社会不 应松懈,而应继续提高应对这场自然灾害的能力。

在安全方面,我们欢迎该国局势稳定并将国家警察维持治安的责任扩大到四个新地区。为了按时实现向国家警察全面移交维持治安的职责,尤其是在其余三个地区维持治安的职责,应通过培训、辅导和培养高级警官,满足国家警察的能力需要。国家警察应继续采取措施,赢得人民的信任和信心。

有效的解除武装机制、指挥控制结构、武器控制 机制和规划进程及适当的后勤支助,对于建设强大和 有效的国家警察至关重要。安全机构人员侵犯人权、 有罪不罚和犯下基于性别的罪行,有损安全机构的声 誉,应该加以处理。

我们注意到东帝汶政府反腐败的努力,包括建立 反腐败委员会和任命一个反腐败专员及两名副手。我 们赞扬联东综合团派出国际和本国顾问参加反腐败 委员会,以加强委员会工作。

我们支持目前正在进行的联东综合团警察分阶 段逐步缩编工作,并期待下一次评估决定最后缩编阶 段。9月招聘启事期满后,联合国必须应对招聘合格 的联合国警察来辅导和训练东帝汶国家警察等各项 挑战。

我们也期待安理会即将访问东帝汶。访问将提供 机会,以全面评估联东综合团所面临的挑战。

最后,我们赞扬联东综合团和联合国国家工作队 继续支持东帝汶人民和政府。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言): 首先,我感谢秘书长的报告(S/2010/522)和秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士为安理会提供的全面通报。我们支持哈吉女士的努力和联合国在东帝汶发挥的重要协调作用。我们对川上隆久逝世表示哀悼。我们欢迎东帝汶常驻代表博尔赫斯大使,并感谢她的发言。

同其他国家一样,我们非常高兴地看到东帝汶安全局势继续保持相对平静和稳定。我要赞扬东帝汶人民、政府和政党显得有节制,并继续努力对话。东帝汶人民明智地利用这种显著的稳定状况,着手解决各种长期的重要问题,如通过国家战略发展计划、东帝汶司法部门战略计划和建立反腐败委员会。

同样,东帝汶 13 个地区,有 10 个地区维持治安的主要责任已经由联合国东帝汶综合特派团(东帝汶综合团)移交给东帝汶国家警察,这值得称赞。我们还高兴地看到,东帝汶国家警察恢复行使维持治安的主要责任没有导致犯罪活动增加。我们欢迎国家警察

登记、甄别及颁证方案进一步取得进展。但似乎还有不少后勤与培训工作需要完成,才能完成移交过程。 我们仔细注意到,预计到明年6月底将进行缩编,届时联东综合团的警察将减少近20%,警官人数将从1023人减少到约800人。

随着条件的改善和继续稳定,开始考虑过渡时期和联东综合团最终撤离事宜,相当合乎逻辑。不过,我们认为不能操之过急。不应进一步改变联东综合团的任务授权和部队构成,因为 2012 年选举将是对东帝汶稳定的一次重要考验。在这方面,我们认为,东帝汶政府及警察派遣国和捐助者集中精力建设东帝汶警察部队及整个国家机构的能力极为重要。

同样,我们仍然赞同秘书长的呼吁,即,界定东帝汶军队在和平时期的有益作用。去年2月,我们在安理会建议,可以引导和培训东帝汶军队为维和行动做贡献。因此,我们高兴地注意到,东帝汶政府已经接受这一意见,联东综合团军事联络官已在执行辅导东帝汶警官的方案。我们认为,联东综合团和东帝汶当局应该沿着这些路线继续努力。

虽然预测东帝汶的增长引人注目,但东帝汶政府和有关各方应当认识到,需要进一步努力应对造成2006年危机的各种政治、经济和社会挑战。尤其是,青年失业率居高不下,令人担忧。这种状况不仅影响东帝汶的经济发展,而且对该国安全继续构成可能的危险。

鉴于迄今取得的进展,我们相信东帝汶最终会应对一切挑战。但这需要东帝汶继续民族对话和团结。我们还认为,东帝汶追求和平、稳定与繁荣的努力,需要国际社会不断的支持。所以,我们鼓励对 2012 年之前的过渡时期局势进行评估,以便确定联东综合团任期届满后保持联合国存在的最佳形式。在这方面,安全理事会下个月访问东帝汶肯定会是有益的。我们期待着参与访问。

另一方面,不用说,我们应当认真倾听东帝汶人 的看法,因为实现稳定这项工作要由该国当家作主。

土耳其向联东综合团派遣了警官,并将继续支持联合 国和东帝汶。

最后, 我愿祝东帝汶人民和政府继续取得成功。

蒙加拉·穆索奇先生(加蓬)(以法语发言): 我国 代表团感谢阿米拉赫·哈吉女士通报联合国东帝汶综 合特派团(联东综合团)2010年1月21日至9月20日 期间的工作情况。我们也感谢东帝汶代表的重要发 言。

我的发言将主要谈谈局势的政治、安全和发展方 面的问题。

关于政治局势,加蓬重申支持东帝汶政府努力通过对话和协商维护国家统一。我们鼓励各方继续在"和平与国家统一道路"倡议框架内与东帝汶政府合作。我借此机会欢迎议会多数联盟正与其它政党合作,促进东帝汶建立持久和平的环境。完成该对话将保证该国的长期政治和机构稳定。

加蓬欢迎东帝汶政府致力于组织可信和透明的 选举。在这方面,我们赞扬联东综合团和联合国开发 计划署在组织选举和机构能力建设方面联手向东帝 汶政府提供技术协助。

关于安全,我们愿首先欢迎该国建立了和平环境。民间社会、特别是宗教组织在这方面作出的贡献 值得称道。

我国代表团赞赏东帝汶政府为加强法律制度和 提高国家警察部队的能力所采取的措施。我们欢迎联 东综合团在将维持治安的责任移交给东帝汶警察的 过程中发挥作用。我们呼吁捐助国提供足够的财力, 来支持培训东帝汶警察并为其配备适当的业务资源。

我们也支持联东综合团警察与东帝汶国家警察 在过渡工作方面建立伙伴关系。同样,重要的是,东 帝汶政府要界定军队和警察的管辖范围,以便改善这 两个实体之间的关系。

鉴于《战略发展计划》将对该国未来起到重要作 用,我们愿赞扬该国总理努力考虑到其国内各阶层民 众的愿望。我国代表团鼓励东帝汶政府继续努力实行善政,特别是在石油部门收入的使用方面。我们还敦促它继续投资于人力资源,这对该国发展是十分必要的。

最后,我必须要赞扬东帝汶与印度尼西亚之间的 睦邻关系。这种关系证明了东帝汶政府愿意与该地区 各国密切合作。我们还愿重申支持东帝汶政府和人民 致力于实现他们年轻国家的稳定与发展。同样,我们 向哈吉女士保证,我们将给予她全力支持。我们愿赞 扬她对联东综合团的得力领导。

主席(以英语发言): 我现在要以乌干达代表身份发言。

我和安理会成员一样,感谢特别代表阿米拉赫·哈吉的全面通报。我也欢迎东帝汶常驻代表与会并感谢她的发言。

我们赞扬东帝汶政府和人民在仍然存在不少挑战的情况下正在推动和平、稳定和发展方面取得稳步进展。经济得到重振体现为 2010 年预期经济增长率达 10.4%,这为社会经济发展奠定了坚实基础。我们注意到,东帝汶政府正在国际劳工组织支持下采取步骤,通过开展职业培训发展技能,来应对高失业、特别是青年人高失业的挑战。

我们欢迎东帝汶机构继续得到加强。制定今后 10 年的《国家战略发展计划》是朝着正确方向迈出的一步。令人鼓舞的是,该计划正收到全国的反馈,从而加强了本国对于计划的自主权。

东帝汶国家警察恢复维持治安的责任值得欢迎。 必须要通过开展训练和提供后勤支助来实现东帝汶 国家警察在机构上的可持续发展。在这方面,我们欢 迎联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)为提高警 察能力所采取的措施。联东综合团警察内部正在征聘 19 名文职专家,来加强国家警察的技能建设和机构发 展,这也是一件好事。及时完成这项工作至关重要。

最后,我们感谢秘书长特别代表和联东综合团工 作人员以及联合国国家工作队,感谢他们做了出色的 工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请马来西亚代表发言。

阿里先生(马来西亚)(以英语发言): 主席先生, 我愿借此机会祝贺你和乌干达担任 2010 年 10 月安全 理事会主席。我们毫不怀疑,在你的得力领导下,安 理会将继续审议事关维护国际和平与安全的最迫切 问题并就此采取行动。

马来西亚继续饶有兴趣地关注着我们的邻国东帝汶的进步。我们感谢秘书长提交关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的最新报告(S/2010/522)以及秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉女士通报情况。

马来西亚对安全局势最近有好转感到鼓舞。这预示着正在就东帝汶国家警察恢复维持治安的职责问题所开展的工作前景看好。我们还感到鼓舞的是——并要就此祝贺东帝汶政府——最新报告表明,在加强安全和司法部门以及通过使东帝汶国家警察对其一切行动负责和问责来加强人权方面,东帝汶取得了进步。

我在 2010 年 2 月时曾在安理会说过,"坚持法治对于确保人民尊重本国的安全部队来说至关重要。追究犯罪行为的责任,必须不仅被看作是一件最重要的事项,而且也必须被视为建立民众对制度的信任的基石"(见 S/PV. 6276,第 22 页)。

马来西亚感到鼓舞的是,由于秘书长特别代表和 联东综合团开展的出色工作,5 月份开始的、目前正 在进行的帮助在该国建立一个专业、可靠的警察部队 的进程,已连续取得成功。今天,随着安全职责的持 续逐步移交,我们正目睹东帝汶国家警察部队从联合 国手中接过在该国入境事务处、边境巡逻队及国际刑 警组织办事处的主要维持治安职责。我们也知道,迄 今已在10个地区将警务职责移交给东帝汶国家警察, 只有3个地区的治安仍然由联合国警察负责。然而, 我们敦促联合国警察在那些东帝汶国家警察已恢复 履责的地区对东帝汶国家警察部队进行监督、指导并 予以支持。 马来西亚认为,在取得这些成就之后,东帝汶政府应更多关注国家的社会和经济发展。我们促请政府在投资于更多能创造社会经济活动和就业机会的基础结构和设施,这将有利于当地民众、特别是青少年。在这方面,马来西亚将继续鼓励本国商人和投资者将东帝汶视为可行的商业伙伴。

在联东综合团,马来西亚有一支建制警察部队和 90 名警察人员服务于联合国警察部队。马来西亚重 申,它将通过联东综合团,在多边层面继续支持东帝 汶,与东帝汶合作。在双边层面,我们将继续通过我 们的技术合作方案,支助东帝汶。我们也将继续通过 马来西亚防务合作方案,向东帝汶武装部队人员提供 培训。迄今为止,我们已在该方案下培训 24 名东帝 汶人员。

最后,马来西亚谨正式向日本政府和已故的联东综合团负责安保部门支助和法治事务的副特别代表川上隆久的家人表示衷心慰问。已故的川上隆久先生为在东帝汶实现稳定并改善其局面,作出了巨大贡献。

主席(以英语发言): 我现在请澳大利亚代表发言。

昆兰先生(澳大利亚)(以英语发言):澳大利亚深为赞赏安理会继续关注东帝汶局势,并非常感谢有机会在这次辩论会上发言。主席先生,我们非常高兴地看到你主持本次会议。我要感谢秘书长的报告(S/2010/522)和他的特别代表阿米拉赫·哈吉女士今天上午的通报。我们同样欢迎东帝汶常驻代表博尔赫斯大使的发言。我们肯定特别代表哈克干练领导下的联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的持续重要性。当然,我要就负责安保部门支助和法治事务的副特别代表川上隆久的逝世,表示我们的哀悼。

正如秘书长报告中概述的那样,东帝汶政府在应 对该国安全与发展方面众多挑战、特别是进一步巩固 国家重要立法和体制要素方面,取得了实实在在的进 展。目前所达到的政治成熟度是非常值得欢迎的,当

然这将继续起决定性作用。在过去的一年里,贫困率降低了9%,经济的非石油部门自2008年以来平均每年都有强劲的增长。

尽管取得了这些改进,但是如我们所知,艰巨的挑战不可避免地仍然存在。贫困率仍然很高,妇女和儿童的健康状况很差,人口不断增多但就业机会却很有限。特别是,青年失业率上升,造成了暴力和社会不稳定风险。正如我们2月份在安理会所说的那样(见S/PV.6276),青年失业是一个决定性问题。城市化程度不断提高,这同样是社会不稳定的一个潜在因素。

由于这些和其他原因,现在依然至关重要的一点 当然是,国际社会应当继续支持东帝汶的机构能力建 设,特别是在安全部门和治理方面。定于 2012 年举 行的全国选举将是一个重要的里程碑,但如我们所 知,这些选举也可能是对东帝汶机构建设的一个挑 战。因此,联东综合团的缩编应当以某些条件为前提, 并且应当考虑总体能力。同样很重要的一点是,关于 改变联东综合团任务期限或预算的任何建议都要有 长远考虑。关于东帝汶长期生存能力的规划应该优先 于短期预算考虑。

我们欢迎东帝汶在治安方面担负更大责任并掌握更大控制权。东帝汶国家警察已在大多数地区和单位恢复行使主要维持治安职责,这表明,东帝汶国家警察正在朝着正确的方向前进。澳大利亚鼓励在剩余地区满足商定条件后,继续移交维持治安的责任。

秘书长报告中还强调指出,对国家警察的核证过程还没有结束,需要加以解决,以使移交进程得以完成。我们也呼吁东帝汶政府在预算和规划过程中认真考虑国家警察的后勤需要。

澳大利亚欢迎联合国努力确保部署在东帝汶的 联合国警察所具备的技能与责任移交后应当发挥的 新作用相称,同时也欢迎增设 19 个文职职位,这将 有助于加强东帝汶国家警察机制。我们希望,这些职 位很快会填补,并在实地履行其授权任务。同样重要 的是,联合国警察应当继续发挥指导作用,特别是加 强东帝汶国家警察的社区治安作用。联合国警察人数 的任何减少,都需要反映当时的安全环境。由于人员 的进一步减少,联合国人员更需要具备进行有效和可 持续的能力建设所需的必要技术和培训技能。

澳大利亚当然会继续通过国际稳定部队和我们向联合国警察派遣的人员,支持东帝汶政府和联东综合团维持安全。我们注意到,自2008年2月以来,东帝汶没有出现过需要国际稳定部队干预的严重安全事件。在东帝汶政府的支持下,澳大利亚和新西兰已经将其向国际稳定部队派出的人员减至约460人。澳大利亚正在继续审查其对国际稳定部队的派遣人数,使其与安全环境的需要相称。今后只有在与东帝汶政府、联合国及其他国际伙伴密切协商情况下,我们才会裁减人员。

澳大利亚确认建设东帝汶能力以使之能够在今后保障自身安全的重要性。我们目前正与东帝汶直接合作,通过培训东帝汶国家警察和东帝汶国防军的双边方案,改善东帝汶安全部队的能力。

除保障持续安全之外,确保经济持续发展和改善东帝汶百姓生活当然也极为重要。澳大利亚已经听到东帝汶政府关于东帝汶人民必须推进其自身发展议程的明确信息。为此,我们肯定并欢迎战略发展计划草案的公布。我们尤其肯定古斯芒总理亲自主持的令人钦佩的发展问题协商进程。

作为东帝汶最大的捐助国,我们随时准备支持东帝汶政府为确保稳定和繁荣的未来而作出的努力。今年,我们将向东帝汶提供超过1亿美元的援助。我们的援助将帮助创造就业,协助东帝汶提高农业生产力,改进基础设施和职业教育,推动私营部门发展,重要的是促进开展诸如道路维修等为青年人提供就业的劳动密集型工程。澳大利亚也将支持提供卫生和教育服务,支持政府努力改进自身问责。

澳大利亚对东帝汶加强其区域关系的做法表示 欢迎。东帝汶上月在纽约领导人周期间主办了最近一 次的澳大利亚-印度尼西亚-东帝汶三方外长会议。澳

大利亚高度重视定期举办三方对话,对话反映了我们 共同历史的价值观和取得的成就,并为加强我们之间 的合作提供了契机。

我们特别欢迎安全理事会对东帝汶进行访问的 提议。我们相信,安理会和在座诸位都将从当前的实 地评估中受益。我们期待看到秘书长关于联东综合团 过渡规划的最新进展,并期待在制定该规划上与东帝 汶政府密切合作。在考虑过渡时,2012 年选举必然是 一个关键因素。

总体而言,至今已经取得进展并将继续取得进展。但经济发展和安全部门改革仍有大量工作要做。正如我们所知,2012年选举将是一个关键分水岭。正如秘书长的报告指出的那样,需要进一步作出努力,克服造成 2006 年事件的政治、体制和社会经济不足之处。就其自身而言,澳大利亚仍将坚定不移地建设东帝汶的美好未来,致力于与东帝汶政府和人民的伙伴关系,从而实现这个历史性的目标。

主席(以英语发言): 我现在请菲律宾代表发言。

卡瓦克图兰先生(菲律宾)(以英语发言): 首先,我想对主席先生 10 月就任安全理事会主席一职表示祝贺,并对主席先生和其他安理会成员让我有机会就联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的问题在安理会发言表示感谢。我还想对负责东帝汶问题的秘书长特别代表兼联东综合团团长阿米拉赫·哈吉女士所做的及时、有益的通报表示感谢。还请允许我对东帝汶常驻代表索菲娅·博尔热斯大使的出席和她之前所做的发言表示感谢。

作为东帝汶问题核心小组的积极成员,菲律宾对最近东帝汶出现的积极进展表示欢迎。目前,在联东综合团和联合国警察中,共有137名菲律宾特遣队员在东帝汶服役,其中14名是女性。由于今后几个月将实施缩编计划,许多服役人员当然希望成功完成使命,使东帝汶及其人民走上和平与稳定之路。

正如秘书长的报告(S/2010/522)指出的那样,东 帝汶的总体政治和安全局势已经大为改善。现在需要 重点加强各项措施,维护稳定,深化民主和法治,减少贫穷,加强民间机构和司法机构。东帝汶政府、政党、民间社会、非政府组织和其他利益攸关方团结一致,携手解决关键的发展和治理问题。

在经济方面,前景乐观。东帝汶的经济形势大好, 预计今年将增长 10.4%,令人印象深刻。这无疑将巩 固东帝汶的经济基础。

同前几个月相比较,犯罪率略有下降。菲律宾高兴地指出,总体犯罪率并未对目前的法律和秩序状况构成威胁。这种情况使联东综合团得以逐渐减少其警官数量,从而让东帝汶的国家警察发挥更积极的作用,承担更多的责任。

菲律宾对安全理事会计划访问东帝汶表示欢迎, 访问由日本组织,计划在 11 月成行。毫无疑问,访 问将给安全理事会成员带来关于东帝汶的第一手资 料。他们的访问将进一步坚定联合国的承诺,帮助该 国实现和平、稳定和进步。

这个乐观、令人振奋的消息使我们受到鼓舞,但菲律宾仍对总体形势保持谨慎乐观。在目前的形势下,仍潜藏着一些忧虑之处,在短期内必须以更大的热情和决心加以解决。其中最大的担忧之处是东帝汶国家警察(国家警察)接管联东综合团和联合国警察的职责的能力。将维持治安的主要职责移交国家警察需要持之以恒、全力以赴,务必为长远体制建设和能力建设打下牢固基础。加强对国家安全部队的民间监督和管理能力也同样重要。总而言之,仍有大量工作要做。

最近的积极进展使联东综合团受到鼓舞,2010 年一直与东帝汶政府密切合作,执行缩编计划。由于 形势持续改善,而且我们看到东帝汶政府和人民已准 备接管自身和平与稳定的责任,联东综合团要做的就 是制订一套实际、务实、透明和符合成本效益的撤离 战略。正如 2006 年我们明确看到的那样,联东综合 团的过早撤离可能对东帝汶造成灾难性后果。当联东 综合团任务到期时,联东综合团、东帝汶政府和所有 利益攸关方之间需要进行更密切的合作。

在这一点上,我愿意向主席先生以及我们联合国中的所有伙伴,尤其是东帝汶问题核心小组保证,菲律宾愿意为联东综合团的成功以及东帝汶目前和今后的和平建设努力做出它的贡献。

主席(以英语发言): 我现在请新西兰代表发言。

麦克莱先生(新西兰)(以英语发言):感谢博尔热斯大使和特别代表哈吉的发言,感谢秘书长关于东帝汶局势的令人鼓舞的公正报告(\$/2010/522)。

对于前任秘书长副特别代表川上的不幸逝世,我 谨代表新西兰向日本政府和人民以及川上的家人表 示慰问。

在这个场合,陪同我的有新西兰驻东帝汶大使蒂姆·姆西沃尔先生阁下。

东帝汶面临从脆弱和不稳定转向关注长远发展及未来挑战的关键时期。未来 18 个月做出的选择和投资将决定是否得以维护近年来的国家建设,并将影响东帝汶今后的政治、经济和国际前景。简言之,今后 18 个月是一个挑战,我们必须一致应对,决不能错失这个良机。

秘书长的报告揭示了联合国东帝汶综合特派团 (联东综合团)任务各个领域在过去六个月取得的长 足进展。安全局势保持平稳,使得能够缩减国际稳定 部队。在将维持治安的行政权力全面移交东帝汶国家 警察(国家警察)事宜上取得了切实进展。经济保持两 位数增长,在解决贫穷问题上得以取得进步,并在建 设国家机构的能力、增强其有效性上取得了进步。我 们现在看到一个越来越自信的国家正努力描绘它的 未来。制订《国家战略发展计划》,其中包括由总理 亲自领导的一个全国协商方案,就是这方面的一个最 明显的例子。

所有这些都是乐观的理由所在,但未来 18 个月 我们必须保持这些成果,并在关键领域继续取得进 步。我们必须确保即将开始的选举能够夯实近年来出 现的稳定的民主政治文化,确保为支持有效的公共管 理和防止腐败而建立的机构具备充足的资源并得到 充分的政治支持,从而有效、公正地履行职责。东帝 汶将在国际社会的支持下逐步带头应对这些挑战。我 们需要仔细研究如何能为这些努力提供最大支持。

现在就必须开始对后联东综合团的东帝汶进行规划,因为联东综合团 2011 年的任务必须反映过渡时期的关键方面。因此,我们高兴地看到,已经开始与政府进行磋商,以便共同管理过渡时期的东帝汶,包括建立一个高级别指导小组。我们强调,今后应该适时吸引其他国际伙伴以确保此关键时期国际支持的有效协调。

过渡管理在安全部门具有特别关键的地位。过去一年,在建设东帝汶国防军和东帝汶国家警察(国家警察)的能力以及在制定防卫和安全的立法、政策和行动框架方面都取得了长足进展。

现在,我们可以稍有信心地憧憬一下,有朝一日,东帝汶将有能力保障它自己的安全,而无需联合国警察或国际安全部队的存在。我们无法确知何时能够实现这种情况,但我们确知,到 2012 年选举之前,联东综合团和国际稳定部队都将一直驻守在那里提供援助。它们在此之后是否还需发挥作用得由东帝汶政府与国际社会协商决定。重要的是,现在就应该开始进行认真的规划,做到顺利过渡和它的撤离不会对安全或经济状况产生不利影响。在这方面,完成将维持治安的行政权力转移给国家警察至关紧要。过去一年已经取得了令人瞩目的进展,逐区移交远比预期的进展顺利,但挑战依然存在,特别是在帝力。

仍有许多问题有待解决。特别是,我们敦促尽早解决被控犯有严重罪行的未被认可的警察的问题。新西兰完全同意秘书长对此事的关切。重要的是解决这个问题,这既是为了移交对警察的管理权力,也是为了维护国家警察长期的廉洁、声誉和效率。

国家警察也需在关键领域发展行动能力。这需要 国家警察加大发展这些能力的力度并作出细致的规 划,务使这些能力能够持续。联合国可为此作出重要 贡献,特别是在缩编之时决定如何处置财产问题。缩

编规划必须与国家警察和捐助方妥善作出协调,并且 必须作出准备以便长期维护和使用转移后的设备。

联合国可以考虑的一项实际做法是培训技工维护和修理机动车辆。事实上,联合国应当考虑将帝力 联东综合团的运输和修车设施转交给国家警察。

随着维持治安的行政权力的转移,联合国警察的作用、规模和组成以及它与国家警察的关系也必须作出改变。部署专家将是成败的关键,因此,我们敦促尽早将增加的 19 名文职顾问部署到位——他们已在最近编列的预算中得到核准。随着此次过渡的开展,特派团规划人员必须保持灵活,务使联东综合团能够适应变化中的环境;维持治安的工作一旦移交后,将可看到国家警察在特派团的支持和援助下开始行使它的权力。

新西兰也在尽其支持加强国家警察的作用。多年来,我国警察已经与国家警察的同僚顺利合作,设法使他们了解社区治安工作。将警察融入社区和警民建立互信是建立一支有效的现代化警察部队的必要条件——况且,东帝汶政府已经强调指出,对社区治安提供援助是双边基础上的优先工作。

去年,在关键的安全部门改革方面已经取得了重 大进展。政府核准了新的国防和安全法;国家安全政 策草案现已送交部长委员会审议;国家警察和东帝汶 国防军之间的角色也有明确划分的迹象。

随着政府明确表明它对安全部门的看法,特派团和其他国际伙伴现在的重点应当转移到能力建设、援助和支持方面。联合国在国防和安全管理方面提供了顾问人员——在一段时间内,还有必要保留这种援助。但是,在我们看来,国际工作人员应使他们的存在变得没有必要,不应再占据在第一线。

双边合作还将在对东帝汶的下一阶段国际援助中 发挥作用,因此,我们敦促这些合作伙伴在这方面与 东帝汶政府密切合作。随着援助从安全领域转移到其 他优先事项,新西兰将努力将它的援助与东帝汶的国 家发展优先事项保持一致,包括实现千年发展目标。 新西兰认为,联合国应该为它对东帝汶作出的贡献感到骄傲,但现在必须以珍视这种贡献的方式安排过渡工作并规划联东综合团撤离后的未来,届时它的援助重点将是东帝汶的优先事项和联合国能够发挥最大功用之处。

在东帝汶、其人民和领导人,以及阿米拉赫·哈吉和联东综合团面对这个激动人心而又充满挑战的过渡之时,新西兰再次向安理会保证,它将信守对他们大家作出的承诺。我们支持他们所有人。

主席(以英语发言): 我现在请欧洲联盟驻联合国 代表团团长佩德罗•塞拉诺先生发言。

塞拉诺先生(以英语发言): 主席先生, 感谢你请欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国; 稳定与结盟进程的国家和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚; 以及摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这项发言。

首先,我要问候东帝汶常驻代表索菲娅·博尔热斯和秘书长特别代表阿米拉赫·哈吉,为其对东帝汶局势所作的富有洞察力的情况通报表示感激。我们也可从面前这份出色的秘书长报告(S/2010/522)了解当地的局势,它在许多方面都已持续有了稳步改善。

在报告所述期间,我们还看到了另一个里程碑: 关闭了最后一个境内流离失所者的过渡收容所。随着 人道主义阶段的结束,东帝汶现在能够全力进行巩固 和平与发扬正义以及根除贫困的工作。它会发现欧洲 联盟没有袖手旁观,而是与他们并肩作战。东帝汶未 来仍可依赖我们的援助。

联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)是一个 正在帮助东帝汶工作领导有方的特派团。我将根据联 东综合团的四个优先领域,就当前和今后的挑战作出 评论。这些是安全部门的审查与改革、加强法治、经 济和社会发展以及促进民主治理和对话的文化。

首先也是最重要的安全问题,建立一支专业、公 正和负责的国家警察部队的重要性怎么强调都不为

过。尽管仍需谨慎行事,但截至目前,向东帝汶国家 警察移交工作还算令人满意,犯罪情况与之前大体相 同。若要长期保持这种状况,联东综合团对国家警察 提供能力建设的工作仍为关键。当然,安全问题不只 限于治安问题。重要的全面安全部门改革不仅涉及安 全部队和国防部队,还涉及边境管制、海关和司法部 门。

这就引出我要说的第二个优先事项:法治。增加 预算拨款和司法部门战略计划的拟定都显示出东帝 汶政府对这个关键部门的承诺。司法部门的表现已有 改善,追究责任的程度不断提高。但有罪不罚的现象 仍是一大问题。令人担忧的是,仍然存在安全部队侵 犯人权的情况,此外,报告的性别暴力事件数量也高 居不下。

在严厉遏止今日的侵犯人权行为的同时,我们不 应忘记昨天发生了什么。纠正过去的侵犯人权行为有 助于重新建立和加强法治,因此,这仍然是一个优先 事项。我们欢迎和鼓励目前为建立一个能将真相、接 纳与和解委员会的建议以及将真相与友谊委员会的 建议付诸实施的机构所作的努力。我们希望东帝汶议 会能够尽快复会并完成对相关法案的讨论。

第三,在社会经济发展方面,东帝汶正在从过去的经济衰退中恢复过来,过去三年间,贫困率下降了9%左右。对石油收入的悉心管理,加上新的国家战略发展计划将可大力推动经济快速增长和实现减贫。政府就该计划进行了如此广泛的协商,应当受到赞扬。我们期待着收到最终版本,这样,我们就可以按照计划调整我们的援助。我们认为该计划应优先考虑的问题有:促进农村长期发展、减少失业,尤其是青年人的失业,以及改进社会服务,特别是卫生和教育。

第四,关于治理,东帝汶政府取得了很大进展。 公共财政管理进行了改革,使国家更加透明、更加负 责。公务员制度委员会和反腐败委员会已经成立。反 腐败委员会现在必须真正运作起来。独立的技术秘书 处、独立的采购委员会和审计法院的组建也是今后的 重要步骤。 最后,定于 2012 年举行的大选将是推动东帝汶 民主的重要里程碑。我们认为,在至关重要的选举年, 联东综合团在该国的存在应保持在一个适当水平。同 时,我们认为应特别注意拟定一项行动战略,将联东 综合团从维和特派团转变为建设和平特派团,当然, 具体细节由东帝汶政府和联合国制订。因此,我们赞 扬它们组建一个联合委员会审慎地执行特派团的转 变工作。这就要求考虑实地的现实,以及对当地经济 的潜在负面影响。我们期待着定期收到有关委员会工 作的最新资料。

2012年以后,国际社会对东帝汶的承诺需要有所不同,但需同样有力。欧洲联盟将继续以东帝汶的一句谚语为指导: "Solidariedade nos bons e maus momentos",或者换句话说,无论处境好坏,我们都休戚与共。

主席(以英语发言): 我现在请南非代表发言。

戴伊女士(南非)(以英语发言):主席先生,我谨向你转达我诚挚的谢意,感谢你为我国代表团提供机会,使我们能够参加这次重要辩论会,讨论秘书长关于联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的报告。作为关于东帝汶问题核心小组成员,南非仍然非常关心该国的事态发展。我们感谢东帝汶常驻代表的发言,并同其他发言者一道悼念川上副特别代表。我们转达南非对他的继任者持田先生的支持。我们感谢秘书长提交载于文件 S/2010/522、关于联东综合团活动的报告。

南非还欢迎秘书长东帝汶问题特别代表阿米拉赫·哈吉女士,并感谢她今天上午在安理会通报情况。 我们感到特别高兴的是,特别代表继续与广泛的利益 攸关方进行互动,目的是鼓励东帝汶的持续协商和民 主决策进程。我们认为,各方之间的政治对话是使东 帝汶能够继续加强旨在使其国家强大和具有可持续 性的政治机构和进程的唯一途径。

我国代表团注意到秘书长报告中强调的所有领域,但还想强调两个优先领域,即善治和从联东综合团任务的过渡。南非欣见,报告所述期间的整体局势

平静,这就为东帝汶政府进一步关注该国面临的挑战 提供了一个"有利环境"。东帝汶政府应加倍努力, 加强国家机构。我们还鼓励东帝汶政府加强它与东帝 汶人民的关系,以便有效地满足其人口的需要。

南非认为,发展与安全之间有直接联系,这些联系相辅相成。在这方面,我们欢迎总理 2011-2030 年战略发展计划草案定稿,其中确定东帝汶经济中的战略增长领域,目标是到 2030 年实现经济从低收入到中上收入的转变。特别令人鼓舞的是,总理与东帝汶人口进行了密集直接协商,以确保为项目提供支持,并确保该计划满足东帝汶人民的需要。为了实现可持续的和平、安全与发展,地方社区必须参与国家的发展并从中直接受益。我们鼓励总理努力尽早实施这项计划。

我国代表团还欢迎总统提出的继续就"通往和平与国家团结之路"的主题进行对话的倡议,这是推动加强全国和平与和解努力的重要步骤。这一促进对话和相互尊重的努力富有成效,应该持续下去。例如,我们注意到,作为该倡议的结果,主要反对党东帝汶独立革命阵线(革阵)尽管否认现政府的合法性,但仍尊重当前的政治体制和进程。稳定的政治社会允许反对团体存在,并为这些团体提供自由表达自己关切的渠道。这是一个令人鼓舞的事态发展,我们重申支持东帝汶政治机构的进一步发展。我们呼吁所有政党继续积极表示各自对东帝汶民主进程的承诺,特别是在即将到来的选举期间。至关重要的是,选举应在相互尊重的气氛中进行。

关于联东综合团的任务规定,南非欢迎东帝汶国家警察(国家警察)在恢复履行主要警务职责方面取得的进展。令人鼓舞的是,仅有少数警区还没有移交。然而,我们注意到这些警区几乎全部位于帝力区,在核证这些地区的警官方面困难仍然很大。我们还对警察局在后勤方面面临的巨大挑战表示关切。联东综合团必须移交主要警务责任,但只有这一进程既可信又可持续,它才能进行移交。

此外,任何国家的警务当局在民众的心目中都必须具有合法性。因此,必须进一步加强有效的纪律机

制、指挥和控制结构以及武器控制机制。我们重申我们呼吁在执行警务期间提高对性别问题的敏感认识, 因为基于性别的暴力引发的犯罪率很高。

我们欢迎拉莫斯-奥尔塔总统颁布一套国家安全 立法,其具体目的是加强安全和司法部门。我们注意 到秘书长呼吁通过附属法规落实这一进展,除其他 外,附属法规将更清晰地划分军方和民警的责任。

具体说到联东综合团,我国代表团支持的观点是,应当以敏感的方式处理联东综合团的重组工作,具体重点是需要在培训、能力建设、咨询、指导和体制发展方面为国家警察提供足够的支持。此外,应作出一切努力,在安全理事会决议,包括2月份通过的第1912(2010)号决议确定的最后期限前,完成缩编和移交工作。我们鼓励联东综合团继续与政府协商过渡规划事宜。在这方面,我们欢迎在政府和联东综合团之间建立一项监督机制。

最后,南非欢迎东帝汶在报告所述期内的积极事态发展,并随时准备作为核心小组成员支持今后的各项工作。我们仍然致力于实现建立一个稳定和强大的东帝汶这一愿景,以便东帝汶能够利用其和平红利促进其全体人民的繁荣。

主席(以英语发言): 我现在请葡萄牙代表发言。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言): 主席先生,感谢你给我发言机会,我要祝贺你担任安全理事会主席。我们认为,安全理事会继续积极参与东帝汶事务尤为重要。在这方面,我们欢迎定于 11 月进行的访问。我还要感谢我们亲爱的同事索非亚·博尔热斯大使和阿米拉赫·哈吉特别代表所作的发言,并感谢秘书长提出全面和有价值的报告(S/2010/522)。

葡萄牙自然赞同欧洲联盟代表所作的发言。但 是,身为一个与东帝汶有着共同悠久历史的国家的代 表,以及作为核心小组的现任成员,我想强调一些具 体问题。

葡萄牙赞扬东帝汶在报告所述期间取得的令人鼓舞的成就和持续稳定的环境,认为这是东帝汶决心

实现长期和平、稳定与发展的结果。在评估这些成就时,重要的是要认识到东帝汶在独立以来的短短几年里所走过的历程,但同样重要的是,不要忽视今后的重大挑战。定于 2012 年举行的选举,将检验东帝汶国家机构的能力和复原力,检验在推动营造稳定的民主政治环境和文化方面所取得的进展。

我们知道,东帝汶在诸多方面仍然面临着深刻的社会和经济挑战,这些方面有:消除贫困、建立一个扩展到石油业以外的经济,确保东帝汶青年拥有主宰自己命运所需的技能、培训和机遇。农业发展缓慢、青年就业不足和人力资源短缺等问题阻碍着恢复和重建进程,从根本上影响着东帝汶的社会凝聚力。在不久的将来,必须认真解决这些问题。

另一方面,令人鼓舞的是,在联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)的所有四个任务授权领域持续取得进展,包括就国家重大问题进行对话的倡议,在国家警察恢复主要维持治安责任方面的成就,颁布国家安全的一揽子法律,通过司法部门的战略计划以及同样重要的最后一点,即,提出《国家战略发展计划》。

然而,需要作出进一步努力,克服引发 2006 年 事态发展的政治、体制和社会经济弱点。在将于 2012 年举行的东帝汶下届大选临近之际,秘书长特别代表 的不断斡旋对于促进与国家政治行为者的政治对话 至关重要。

长期的安全与稳定也将取决于东帝汶各机构是 否有能力,在适当尊重法治和获得公众信任与支持的 情况下,以有效、尽职和负责的方式发挥职能。为便 于在全面改组东帝汶国家警察(国家警察)方面取得 充分有效的进展,必须重振国家警察和联合国东帝汶 综合特派团(联东综合团)之间的伙伴关系。明确东帝 汶国防军与国家警察之间的关系及其各自的任务也 是至关重要的。在这方面,我们重申应当采取更多步 骤,为尽可能密切地协调国际社会和双边捐助者的支 助提供便利。

然而,如果不将国家可持续的社会经济发展列为 优先事项,就不可能取得任何真正的进展。我们支持 东帝汶政府继续在发展基础设施、教育和职业培训等 领域加大投入,同时我们呼吁国际社会在这些相关领 域向东帝汶政府和人民提供更多的援助。

我们知道,在 2012 年以后很久,将需要持续和长期关注一些基本问题。为此,葡萄牙欢迎拟定一项战略来指导联东综合团 2012 年以后的过渡工作。巩固这些目标要求国际社会在充分尊重帝汶人民对其国家做出自己的选择的情况下,持续参与和支持。

葡萄牙仍然充分参与支持东帝汶的工作,并且仍然是包括治理和公共行政、司法、教育和安全部门改革等广泛领域的主要双边伙伴,向联东综合团派出200多名警官和军事联络官,并充分支持联东综合团负责的所有领域。

东帝汶人民一再表明,他们决心建设一个和平、民主和稳定的社会。为此,我们会保持与东帝汶人民接触,与他们休戚与共。我们鼓励和支持阿米拉赫·哈吉和联合国东帝汶综合特派团的整个团队开展他们的宝贵工作。

主席(以英语发言): 我现在请秘书长东帝汶问题 特别代表阿米拉赫·哈吉女士发言。

哈克女士(以英语发言):首先,我要感谢并转达 我对安理会所有成员的衷心感谢,感谢他们所有人对 联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)表示的支持, 对联东综合团所做工作的认可,以及他们对东帝汶人 民继续向和平与稳定迈进的大力支持。我特别要感谢 表示同意建立共同拥有的规划和执行机制的安理会 成员。我充分认识到安理会一些成员大力强调的是, 必须共同建立这种机制,同时也十分强调国家对这一 进程的自主权。我们认为,在东帝汶进入建设和平舞 台之时,有效的过渡战略将为确保维持和平后的工作 取得成功奠定必要的基础。

我还要说,我注意到了对联东综合团重配置工作 提出的各种意见以及我们完全赞赏的移交工作要谨 慎防草率的观点,以及为了强调监测、培训和辅导而 需要在所有地区和单位保持足够的存在和仍需要进

行能力建设。在这方面,许多代表都特别提到,2012 年的选举是对东帝汶国家警察稳定性和有效性的一次考验。

虽然我认为每个人都对恢复维持治安主要责任 的工作发表了非常积极的意见,但我们也注意到有人 对东帝汶国家警察为较长期发展奠定基础的准备工 作表示关切。我可以向安理会保证,我们将继续以协 调一致的方式与东帝汶当局一起,就余下的单位和地 区开展工作。

也有人提及军队和警察的职责划分问题。这种全部门改革是一个复杂的进程,需要很多时间,实际上它没有终点,但我认为,国家安全一揽子计划必须继续致力于执行当前和今后的法律。我们显然将满足实施法律的不断需要,并解决其中所包含的职责划分问题。

许多发言者对有罪不罚现象表示关切,而且正如我们指出的那样,我们当然也有这方面的关切。首先,正如许多人所说的那样,感觉存在有罪不罚现象,可能削弱公众对法治的信心。我应该指出,由于机构或个人能力方面的种种挑战,这种情况有可能出现,——例如,公民因语言障碍而在诉诸司法方面遇到困难、需要有更多训练有素的法院工作人员以及基础设施缺乏。再强调一次,我们必须全面消除这一现象。

安理会许多成员谈到社会经济发展,强调就业的 需要,并考虑到大量失业青年可能造成社会不稳定。 我还感激地注意到,今后为东帝汶提供双边支持的迹象依然明显。在我们进入过渡阶段时,这一点至 关重要;我们显然将继续与双边伙伴进行密切协商和 协调。

最后,很多人强调应继续对话与和解文化。我可 以向安理会成员保证,联东综合团的这部分任务授权 仍然是重中之重。

主席先生,我要感谢你和安理会成员不断支持和 指导。我认为,实地显然非常关心安理会即将进行的 访问。我们对这一访问表示欢迎,并感谢日本政府在 组织此次访问方面发挥了作用。

我还要借此机会感谢日本作为核心小组主席所 发挥的作用。我还要借此机会祝贺核心小组两个非常 积极的成员葡萄牙和南非当选为安全理事会成员。我 们当然知道,东帝汶将受益于这一重要的安理会成员 组成。

最后,主席先生,请允许我非常感谢你为联东综合团继续在东帝汶开展的工作所提供的领导和巨大支持。我们仍然感谢和寻求本机构的宝贵意见和指导。

主席(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表兼联合国东帝汶综合特派团团长阿米拉赫·哈吉。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此 结束现阶段对其议程项目的审议。

下午1时05分散会。